



Aan geadresseerde

Postbus 90801
2509 LV Den Haag
Wilhelmina van Pruisenweg 104
Telefoon (070) 333 44 44
Telefax (070) 333 40 62

Uw brief

Ons kenmerk
A&G/W&O/04 67788

Doorkiesnummer
(070) 333 52 40

Onderwerp
Informatie over certificeringsregeling
opsporing conventionele explosieven (OCE)

Datum
2 december 2004

Contactpersoon
drs. B.J.K. Bennink
drs. A.J.J. van Galen

Geachte mevrouw/heer,

Met dit rondschrijven informeer ik u mede namens het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en het Ministerie van Defensie over de stand van zaken betreffende de certificeringsregeling voor het opsporen van conventionele explosieven (OCE). Dit onderwerp werd voorheen aangeduid met de term niet gesprongen explosieven Wereldoorlog II (NGE).

Het voorlopige College van Deskundigen OCE (CvD OCE) –dat de regeling heeft opgesteld– gaf begin 2002 uit veiligheidsoverwegingen de voorkeur aan een procescertificaat voor de opsporende bedrijven.

In maart 2002 is de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid akkoord gegaan met een wettelijke regeling van een procescertificaat voor opsporende bedrijven. Het publieke belang van een dergelijk verplicht certificaat is er in gelegen dat het een hoog-risico activiteit betreft.

Het daadwerkelijk onschadelijk maken van de explosieven blijft een overheidstaak en als zodanig voorbehouden aan de explosieven opruimingsdiensten van het Ministerie van Defensie.

In het College zijn van meet af aan de vertegenwoordigers van alle partijen en de Ministeries van SZW, BZK en Defensie betrokken bij het opstellen van een certificeringsregeling in de vorm van een zogeheten Beoordelingsrichtlijn (BRL). De vertegenwoordigers van branchepartijen komen van VIANED en de VEO. Voor de gemeenten zit de VNG in het College en de opdrachtgevers zijn voorts vertegenwoordigd door ProRail.

Vertegenwoordigers van belanghebbende partijen hebben in de beoordelingsrichtlijn (certificatieschema) de eisen geformuleerd, waaraan bedrijven moeten voldoen om in aanmerking te komen voor de afgifte van het in een nieuw artikel 4.8b van het Arbobesluit voor te schrijven procescertificaat. In een nieuwe paragraaf van de Arboregeling zal voor de certificeringseisen worden verwezen naar de beoordelingsrichtlijn.

Inmiddels bestaat in het College consensus tussen overheid en bedrijfsleven over de inhoud van een ontwerp-BRL, waarbij twee verschillende scopes zullen worden gehanteerd:

- Opsporing (omvat analyse vooronderzoek of indien nodig vooronderzoek en voorts opsporing);
- Civieltechnisch opsporingsproces (omvat civieltechnische handelingen noodzakelijk tijdens opsporing en benaderen, alsmede specifieke eisen aan materieel).

In de BRL wordt een duidelijke en zo eenvoudig mogelijke kwalificatiestructuur gegeven, met de volgende drie kwalificaties: 1) Senior OCE Deskundige, 2) OCE Deskundige en 3) Assistent OCE Deskundige. De kwalificatie-eisen (eindtermen/toetstermen/ervarings- of werkzaamheidseis) worden per kwalificatie door het College in de BRL vastgelegd.

In samenhang met de implementatie van het rapport Berenschot (evaluatie accreditatie en certificatie) door SZW en het Kabinetsstandpunt hierover zal de positionering van Colleges van Deskundigen nader aan de orde komen. De verschillende overheden zullen als waarnemer in het College vertegenwoordigd zijn.

Het is de bedoeling dat de door het College van Deskundigen opgestelde normering in het kader van de afgifte van de certificaten bindend wordt door een zogenoemde statische verwijzing vanuit de Arboregeling naar de beoordelingsrichtlijn. Hierdoor ontstaat eenduidigheid in de normstelling.

Het beheer van de beoordelingsrichtlijn (BRL) zal in de toekomst bij het College van Deskundigen berusten. Updating c.q. het initiëren van aanpassing van de BRL is in eerste instantie een taak van (belanghebbende partijen in) het College van Deskundigen. De eindverantwoordelijkheid voor het opnieuw bindend verwijzen naar de BRL in de Arboregeling berust bij de Minister van SZW.

Het procescertificaat opsporing conventionele explosieven (OCE) op grond van het Arbobesluit zal een zogeheten zelfstandige werking krijgen in het kader van veiligheid in verband met de arbeid. In een nieuw Bijdragenbesluit dat zal zijn gebaseerd op de Wet rampen en zware ongevallen en dat het huidige Bijdragebesluit kosten ruiming explosieven Tweede Wereldoorlog 1999 zal vervangen, zal verwezen worden naar het in het Arbobesluit voorgeschreven procescertificaat.

Van belang is voorts ook het volgende.

Een of meerdere certificerende instellingen (CI) zal/zullen op grond van de Arboregelgeving door de Minister van SZW aangewezen worden voor afgifte van het wettelijk verplichte procescertificaat OCE op basis van de BRL. Deze CI wordt daarmee voor dat deel van haar werkzaamheden zelfstandig bestuursorgaan (ZBO) en valt als zodanig onder meer onder de werkingssfeer van de Algemene wet bestuursrecht (AWB) en het toezicht door SZW.

In de BRL zal worden geregeld dat gecertificeerde bedrijven opsporingswerkzaamheden en civieltechnische werkzaamheden voor aanvang daarvan aan de CI zullen moeten melden, teneinde de CI in staat te stellen in voldoende mate toezicht te houden (privaat toezicht door de CI op de certificaathouder in de publieke context). Steekproefsgewijze controle door de CI op het gecertificeerde bedrijf en bijbehorende private sanctiecriteria zullen in de BRL opgenomen worden.

Dit private toezicht door de CI in het kader van de contractuele relatie tussen de CI en het gecertificeerde bedrijf, staat naast en laat onverlet het publieke toezicht door de overheid op grond van de arbowetgeving. Alleen de AI zal bevoegd zijn om in geval van overtredingen

een bestuurlijke boete op te leggen en om het werk stil te leggen als er sprake is van ernstig gevaar. In dat verband wordt er op gewezen dat binnenkort in het Arbobesluit verplichtingen zullen worden opgenomen met betrekking tot de onderlinge uitwisseling tussen de AI en certificerende instellingen van informatie over de werkzaamheden van gecertificeerde bedrijven.

De aangewezen CI komt op grond van de aanwijzing in de positie waardoor hij opleiding/examinering en ervaring van de deskundigen in het kader van de in de BRL opgenomen kwalificatiestructuur kan toetsen aan de gestelde kwalificatie eisen.

Overgangperiode

Het is de planning dat de wettelijke regeling van een procescertificaat voor het opsporen van OCE medio 2005 van kracht zal worden. Hiertoe zal een wijziging van het Arbobesluit en de Arboregeling plaatsvinden. In deze wettelijke regeling zal een (formele) overgangstermijn zijn opgenomen, waarbinnen de betrokken bedrijven zich kunnen laten certificeren. Na het verstrijken van deze termijn mogen deze werkzaamheden uitsluitend nog worden uitgevoerd door hiertoe gecertificeerde bedrijven.

Momenteel is de certificatieregeling in ontwerp gereed. Een aantal meer technische onderdelen behoeven nog nadere uitwerking. Het Voorlopig College van Deskundigen heeft echter vastgesteld dat het voorliggende ontwerp voldoende volledig is voor een eerste toepassing in de praktijk. Daarnaast hebben de vertegenwoordigers van de branchepartijen in het Voorlopige College van Deskundigen gepleit voor een “proefperiode”, waarbinnen bedrijven de (ontwerp) certificatieregeling binnen de bedrijven kunnen implementeren. Tijdens deze periode kunnen uitvoeringsknelpunten worden gesignaleerd, welke kunnen worden verwerkt in de definitieve certificatieregeling (medio 2005). De ministeries onderschrijven dit initiatief van de branche. Volledigheidshalve wordt daarbij wel opgemerkt dat deze “proefperiode” een initiatief van de sector zelf is en dat de huidige eisen zoals opgenomen in het Bijdragenbesluit kosten ruiming explosieven Tweede Wereldoorlog 1999 van kracht blijven.

Onderdeel van deze “proefperiode” is ook een voorlopige toetsing door een certificatie-instelling. Deze voorlopige toetsing zal daarbij worden uitgevoerd door RPS Certificatie BV die de ontwerp-certificatieregeling als “penvoerder” voor het College heeft opgesteld. De voorlopig vastgestelde BRL en de procedure die in het kader van de voorlopige toetsing zal worden gehanteerd is te vinden op de website van RPS.

Genoemde voorlopige toetsing door RPS heeft tot doel de opsporingsbedrijven de gelegenheid te geven om zich in te richten en waar nodig aan te passen conform de BRL .

Aldus kan hangende de totstandkoming van de regelgeving ervaring worden opgedaan met de certificeringsregeling en kunnen verbeterpunten worden doorgevoerd. Het is de bedoeling dat daarover afspraken gemaakt worden tussen RPS en de bedrijven, waardoor de voorlopige toetsing ook van betekenis kan zijn voor het verkrijgen van het certificaat.

Hoogachtend,
de directeur Arbeidsveiligheid en -gezondheid,

(drs. R. Feringa)